



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.144/2020 privind unele măsuri pentru alocarea de fonduri externe nerambursabile necesare desfășurării în condițiile de prevenție a activităților didactice aferente anului școlar 2020/2021 în contextul riscului de infecție cu coronavirus SARS-Cov-2

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.144/2020 privind unele măsuri pentru alocarea de fonduri externe nerambursabile necesare desfășurării în condițiile de prevenție a activităților didactice aferente anului școlar 2020/2021 în contextul riscului de infecție cu coronavirus SARS-Cov-2, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.419 din 28.11.2020 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D1173 din 28.11.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul vizează reglementarea unor măsuri de sprijin, decontate din fonduri externe nerambursabile alocate în cadrul Programului Operațional Competitivitate și a Programului Operațional Infrastructură Mare, pentru desfășurarea în bune condiții a activităților didactice aferente anului școlar 2020/2021, necesare în cadrul procesului educațional atât pentru elevi și studenți cât și pentru cadrele didactice, în contextul pandemiei cauzată de virusul SARS-Cov-2.

Demersul legislativ are drept scop evitarea unei creșteri rapide a infecției cu virusul SARS-Cov-2 dar și crearea condițiilor adecvate desfășurării activităților didactice, în acest context, prin achiziționarea de echipamente/dispozitive electronice mobile, în principal de tipul tabletelor pentru uz școlar, necesare desfășurării activității didactice în mediul on-line, precum și achiziționarea de echipamente de protecție medicală, dezinfectanți și containere mobile sanitare.

În acest sens, este vizată modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.144/2020 privind unele măsuri pentru alocarea de fonduri externe nerambursabile necesare desfășurării în condițiile de prevenție a activităților didactice aferente anului școlar/universitar 2020/2021 în contextul riscului de infecție cu coronavirus SARS-CoV-2, din perspectiva asigurării finanțării prin resurse UE și a angajamentelor asumate de România față de Uniunea Europeană, derivate din calitatea sa de stat membru.

Analizat din perspectiva dreptului european, proiectul de act normativ supus avizării nu constituie transpunerea unui document juridic european și nici nu are drept finalitate crearea cadrului juridic necesar punerii directe în aplicare a unui regulament european, dar prezintă tangență cu reglementările în domeniul Politicii regionale și coordonării instrumentelor structurale din cadrul Uniunii Europene.

Astfel, ca reacție imediată la efectele crizei de sănătate publică, prin care cheltuielile pentru operațiunile de sprijinire a capacităților de reacție în situații de criză sunt eligibile începând cu 1 februarie 2020, conform prevederilor punctului 3 al art.2 din contextul Regulamentului (UE) 2020/460 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 martie 2020 de modificare a Regulamentelor (UE) nr.1301/2013, (UE) nr.1303/2013 și (UE) nr.508/2014 în ceea ce privește anumite măsuri specifice menite să mobilizeze investiții în sistemele de sănătate ale statelor membre și în alte sectoare ale economiilor acestora ca reacție la epidemia de COVID-19 (Inițiativa pentru investiții ca reacție la coronavirus), inițiatorii demersului normativ au considerat extrem de necesară modificarea datei eligibilității cheltuielilor efectuate din POIM pentru echipamentele de protecție medicală/ dispozitive medicale, dezinfectanți și/sau containere sanitare mobile în cadrul unităților de învățământ preuniversitar de stat, instituțiilor de învățământ superior de stat pentru studenții care îndeplinesc criteriile pentru a beneficia de burse sociale și burse sociale ocazionale.

2. Referitor la motivarea existenței situației extraordinare și a urgenței reglementării care au determinat promovarea măsurilor pe calea delegării legislative prin ordonanță de urgență, considerăm că, în raport de prevederile art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată și ale art.43 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și de jurisprudența Curții Constituționale în materie, este necesară o îmbunătățire a proiectului, în sensul completării **Notei de fundamentare** și reformulării **preambulului** prin precizarea argumentelor care să justifice caracterul de urgență și cazul excepțional care reclamă utilizarea acestui procedeu legislativ.

În ceea ce privește „existența unei situații extraordinare”, precizăm că de esența acesteia este caracterul obiectiv, „în sensul că existența sa nu depinde de voința Guvernului care, în asemenea împrejurări, este constrâns să reacționeze prompt pentru apărarea unui interes public pe calea ordonanței de urgență” (a se vedea, de exemplu, Decizia Curții Constituționale nr.83/1998).

Cât privește urgența, Curtea a statuat, între altele, că nu poate fi acreditată sau motivată de utilitatea reglementării, de oportunitatea sau de rațiunea acesteia (a se vedea, de exemplu, Deciziile Curții Constituționale nr. 255/2005 și 109/2010).

Menționăm că nemotivarea sau motivarea necorespunzătoare a urgenței și a situației extraordinare reprezintă motive de neconstituționalitate a ordonanțelor de urgență.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluției legislative.

4. La **Secțiunea a 2-a a Notei de fundamentare, la pct. 2** referirea la alin.(8) al art.1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.144/2020 va fi eliminată, în contextul în care articolul vizat nu are decât 5 alineate.

5. La **preambul**, semnalăm faptul că acesta trebuie formulat, cu respectarea prevederilor art.43 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora preambulul enunță, în sinteză, scopul și, după caz, motivarea reglementării. În același context, învederăm faptul că pentru ordonanțele de urgență, preambulul este obligatoriu și trebuie să cuprindă prezentarea elementelor de fapt și de drept ale situației extraordinare ce impune recurgerea la această cale de reglementare.

Prin urmare, propunem reformularea corespunzătoare a acestuia.

6. La **pct.3 alin.(1) al Articolului unic**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, expresiile „în condițiile legii” sau „prevederile legale” vor fi reformulate și înlocuite cu normele exprese vizate.

Menționăm că, potrivit regulilor de tehnică legislativă, exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai după redarea *in extenso* în text la prima folosire, fiind în acest sens necesară explicitarea abrevierii „IT”.

Reiterăm aceste două observații, pentru toate situațiile similare din cadrul proiectului, acolo unde contextul o impune.

La **alin.(6)**, pentru un plus de claritate în exprimare, sintagma „pot efectua plăți eligibile începând cu data de 1 februarie 2020 din fonduri externe nerambursabile” va fi reformulată eventual sub forma: „pot efectua plăți declarate ca eligibile începând cu data de 1 februarie 2020, decontate din fonduri externe nerambursabile.”

Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

p.PREȘEDINTE

Toți GREBUĂ



București
Nr. 1404/28.10.2020